**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту приказа Министерства энергетики Российской Федерации
«Об аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике»**

Проект приказа Минэнерго России «Об аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике» (далее – Проект приказа) разработан в соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации № ДГ-П36-11485 от 28.08.2021, АН-П51-3698 (2684п-П51) от  23.03.2021 об  оптимизации разрешительной деятельности федеральных органов исполнительной власти и о разработке нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона «О внесении изменений в  Федеральный закон «Об электроэнергетике» и статьи 23.2 Федерального закона «О  теплоснабжении».

Проект приказа разработан в целях оптимизации Порядка аттестации лиц, осуществляющих профессиональную деятельность, связанную с оперативно-диспетчерским управлением в электроэнергетике.

Проектом приказа предусмотрены положения, позволяющие проходить аттестацию по месту работы в диспетчерском центре в  дистанционной форме, указанные положения обусловлены следующими факторами.

Действующий Порядок аттестации диспетчерского персонала субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, предусмотренный приказом Минпромэнерго России от 20.07.2006 № 164 (далее – Порядок аттестации), содержит неопределенное требование о месте проведения такой аттестации (в диспетчерском центре, где работник осуществляет профессиональную деятельность, или в территориальном органе Ростехнадзора, сформировавшем аттестационную комиссию).

В условиях развития электронных средств связи требования о личной явке диспетчера на аттестацию по месту нахождения территориального органа Ростехнадзора явно избыточно. Обращаем внимание на то, что операционные зоны диспетчерских центров, в которых работники выполняют трудовые функции, и расположение территориальных органов и  аттестационных комиссий Ростехнадзора могут не совпадать (в т.ч. находиться в разных субъектах Российской Федерации, на расстоянии в  несколько сотен километров).

Это все создает дополнительные риски (особенно в зимнее время) для  работников (групп работников) из числа диспетчерского персонала при  использовании междугороднего транспорта, сокращает период отдыха работника, что в итоге увеличивает риски снижения надежности при  управлении энергосистемой. В этой связи на работников или  работодателя также возлагаются дополнительные транспортные и  командировочные расходы на обеспечение прохождения аттестации работниками, создаются риски невозможности своевременной аттестации в  случаях введения ограничительных мер на передвижение работников и  проведение разного рода мероприятий, в том числе в условиях объявления режима чрезвычайной ситуации или повышенной готовности. Указанная проблема приобрела особенное значение в условиях пандемии коронавирусной инфекции и связанных с ней ограничений.

Проектом приказа также оптимизируется порядок взаимодействия заявителя (аттестуемого лица) с аттестационной комиссией органа федерального государственного энергетического надзора, в котором аттестуемое лицо осуществляет свою профессиональную деятельность.

Реализация предложения позволит:

оптимизировать административные издержки аттестуемых лиц и  работодателя (в частности, в ходе взаимодействия аттестуемого лица с  органом Ростехнадзора не потребуется повторное представление документов об образовании и опыте работы, т.к. они представляются при  трудоустройстве и имеются в наличии у работодателя);

сохранить для субъекта оперативно-диспетчерского управления как  лица, ответственного за проведение обязательных форм работы с  диспетчерским персоналом и обеспечение его готовности к выполнению трудовых функций, возможность планирования и обеспечения своевременного прохождения персоналом предаттестационной подготовки, контроля за соблюдением сроков очередной или внеочередной аттестации и  допуском к работе только работников, успешно прошедших аттестацию;

исключить количество возможных ошибок, вызванных некорректным оформлением и неправильной подачей заявительных документов работниками, для которых выполнение таких действий является новыми обязанностями.

Вышеуказанные предложения также отвечают законодательным мерам по расширению круга организаций, привлекаемых для оказания государственных и муниципальных услуг, предусмотренных Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (в редакции Федерального закона от 30.12.2020 № 509-ФЗ).

Аналогичный подход к подаче заявительных документов организацией – работодателем предусмотрен постановлением Правительства РФ от  25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики».

В целях повышения прозрачности и открытости административной процедуры Проект приказа содержит положения, обеспечивающие участие субъекта оперативно-диспетчерского управления в процессе формирования аттестационных вопросов и публикацию сведений о предъявляемых требованиях.

 Во избежание затягивания административной процедуры и  для  исключения случаев необоснованного отказа в предоставлении государственной услуги Проектом приказа предусмотрена возможность приостановления оказания государственной услуги при  предоставлении заявительных документов не в полном объеме, с  нарушением установленной формы, а также при отсутствии информации об уплате государственной пошлины. Указанные недостатки оформления и  подачи заявительных документов могут быть оперативно устранены, отказ  в предоставлении государственной услуги и возврат документов без  рассмотрения в этом случае нецелесообразны.

Проектом Приказа предусмотрено утверждение новых Единых аттестационных требований к  лицам, осуществляющим профессиональную деятельность, связанную с  оперативно-диспетчерским управлением в  электроэнергетике:

требования к уровню профессионального образования и опыту работы аттестуемого лица приведены в соответствие с требованиями профессионального стандарта «Работник по осуществлению функций диспетчера в сфере оперативно-диспетчерского управления в  электроэнергетике», утвержденного приказом Минтруда России от  18.03.2021 № 137н;

требования к знаниям аттестуемого лица сформулированы на основе положений нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики, устанавливающих требования к обеспечению надежности электроэнергетических систем, надежности и безопасности объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок, подлежащие учету и  соблюдению при выполнении функций диспетчера субъекта оперативно-диспетчерского управления.